Geachte burgemeester,

Deze brief maakt deel uit van een verzoek om een “verklaring van geen bezwaar i.v.m. openbare orde en veiligheid” (hierna: VGB). De aanleiding is het feit dat iemand in uw gemeente met een paraglider, ook wel een schermzweeftoestel, wil opstijgen en landen en hiervoor bij u een VGB aanvraagt.

Een schermzweeftoestel is een luchtvaartuig, maar is volgens de wet ontheven van de verplichting om voor het starten en landen gebruik te maken van een luchthaven. Tevens stelt de wet dat voor het vliegen met schermzweeftoestelen geen luchthavenbesluit of luchthavenregeling benodigd is. De relevante wetten en artikelen vindt u ter referentie onderaan deze brief.

Aan deze vrijstellingen is echter wel een voorwaarde verbonden volgens Hoofdstuk 5, artikel 18 van de Regeling Burgerluchthavens, namelijk dat ‘de gebruiker van de luchthaven beschikt over een door de burgemeester van de gemeente waar de luchthaven is gelegen, in verband met de openbare orde en veiligheid, afgegeven verklaring van geen bezwaar (..)’.

Het is hierbij van belang om onderscheid te maken tussen “luchtzijdig” gebruik en “landzijdig” gebruik. Het luchtzijdig gebruik is het moment van loskomen van de grond (start) tot de landing. De Inspectie Leefomgeving en Transport divisie Luchtvaart (IL&T) en de Nationale Politie, Dienst Luchtvaart, ziet toe op de naleving van de regels voor het land- en luchtzijdig gebruik.

De aangevraagde VGB heeft uitsluitend betrekking op het landzijdig gebruik. Hieronder wordt verstaan de voorbereiding tot het moment van “loskomen van de grond” en alle handelingen na het landen van het schermzweeftoestel, zoals het inpakken van het materieel.

Wij denken dat bij de afweging de volgende zaken relevant zijn:

* Er gelden wettelijke eisen waar een terrein (veelal een weiland) waar wordt

 opgestegen en geland aan moet voldoen. Deze eisen zijn verwoord in de Regeling Veilig

 Gebruik Luchthavens en overige Terreinen). De veiligheid gedurende een start en / of

 landing is daarmee geborgd.

* De terreineigenaar stemt in met het gebruik (privaatrechtelijk).
* Het terrein wordt slechts incidenteel voor de luchtsport gebruikt.
* Er zijn geen voorzieningen nodig om op te stijgen of te landen. Het terrein blijft

 ongewijzigd.

* Er wordt niet gestart in Natura 2000-gebieden.
* Externe veiligheid speelt geen rol van betekenis omdat het plaatsgevonden risico (PR) verwaarloosbaar klein is.
* De terreinen liggen vrijwel altijd in het buitengebied.
* Er is geen sprake van noemenswaardige verkeersaantrekkende werking.
* Parkeren vindt plaats daar waar dat verkeersveilig is en is toegestaan.

De Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Luchtvaart (KNvVL), behartigt de belangen van recreatief vliegend Nederland. Als KNvVL merken we regelmatig dat gemeenten vragen hebben over de regelgeving, maar ook over toetsingskader en afwegingscriteria die gemeenten mogen gebruiken.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nadere informatie wensen of specifieke vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met de Voorzitter van de afdeling Schermvliegen van de KNVvL, bereikbaar per e-mail via voorzitter.schermvliegen@knvvl.nl.

Hoogachtend,

Sanne Both

Voorzitter Afdeling Schermvliegen

Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Luchtvaart

**Achtergrond informatie**

Paragliding is een kleinschalige luchtsport waarbij gebruik wordt gemaakt van een flexibele vleugel (lijkt op een parachute). Voor het opstijgen van het schermzweeftoestel wordt gebruik gemaakt van een lierinstallatie op een kleine aanhanger die na afloop van de activiteiten weer weggehaald wordt. Er wordt gebruik gemaakt van dyneema lierkabels (een soort dun touw) dat geen geluid maakt bij het oplieren en tevens ook geen schade veroorzaakt mocht het bijvoorbeeld op iemands hoofd vallen. De lierinstallatie maakt gebruikt van een auto motor en maakt, wanneer er opgelier wordt, hetzelfde geluid als een auto. De paraglider zelf maakt geen geluid wanneer deze door de lucht zweeft.

**Relevante wetgeving**

Luchtvaartuigen mogen alleen opstijgen en landen vanaf een luchthaven, volgens artikel 8.1a lid 1 van de Wet Luchtvaart (<https://wetten.overheid.nl/BWBR0005555/2020-04-01/#Hoofdstuk8_Titeldeel8.1_Artikel8.1a>):

*"Het is verboden met een luchtvaartuig op te stijgen of te landen, anders dan van of op een luchthaven."*

Deze verbodsbepaling is niet van toepassing op bij algemene maatregel van bestuur te bepalen luchtvaartuigen, zo staat in artikel 8a.50 lid 1 van de Wet Luchtvaart (<https://wetten.overheid.nl/BWBR0005555/2020-04-01/#Hoofdstuk8a_Titeldeel8A.5_Artikel8a.50>):

*"De verbodsbepaling bedoeld in*[*artikel 8.1a, eerste lid*](https://wetten.overheid.nl/BWBR0005555/2020-04-01/#Hoofdstuk8_Titeldeel8.1_Artikel8.1a)*, is niet van toepassing op bij algemene maatregel van bestuur te bepalen luchtvaartuigen."*

De luchtvaartuigen die daaronder vallen worden bepaald in Hoofdstuk 4, artikel 20 van het Besluit Burgerluchthavens (<https://wetten.overheid.nl/BWBR0026525/2017-10-21#Hoofdstuk4>):

*"Als luchtvaartuig als bedoeld in*[*artikel 8a.50, eerste lid, van de wet*](https://wetten.overheid.nl/jci1.3%3Ac%3ABWBR0005555%26artikel%3D8a.50%26g%3D2020-04-21%26z%3D2020-04-21)*worden aangewezen:*

*lid p. schermzweeftoestellen;"*

Voorts worden we ook vrijgesteld van artikel 8.1a lid 3, eerste volzin, waarin staat: *"Het is verboden een overige burgerluchthaven in bedrijf te hebben indien voor deze luchthaven geen luchthavenbesluit of luchthavenregeling geldt."*

Deze vrijstelling is echter wel aan voorwaarden verbonden, welke geregeld is in de Regeling Burgerluchthavens, Hoofdstuk 5, artikel 18 (<https://wetten.overheid.nl/BWBR0026564/2019-11-07#Hoofdstuk5>):

**1**Van het verbod bedoeld in [artikel 8.1a, derde lid, eerste volzin, van de wet](https://wetten.overheid.nl/jci1.3%3Ac%3ABWBR0005555%26artikel%3D8.1a%26g%3D2020-04-21%26z%3D2020-04-21) worden vrijgesteld:

* + **a.**luchthavens die buiten de provinciegrenzen zijn gelegen;
	+ **b.**luchthavens gelegen op mijnbouwinstallaties in de Waddenzee;
	+ **c.**luchthavens die uitsluitend worden gebruikt voor het opstijgen met vrije ballonnen;
	+ **d.**luchthavens die uitsluitend worden gebruikt voor het opstijgen met schermzweeftoestellen;
	+ **e.**luchthavens die uitsluitend worden gebruikt voor het opstijgen met zeilvliegtuigen;
	+ **f.**luchthavens die uitsluitend worden gebruikt voor het opstijgen met gemotoriseerde schermvliegtuigen;
	+ **g.**luchthavens die uitsluitend worden gebruikt voor het opstijgen en landen van modelluchtvaartuigen, waarvan de totale massa ten hoogste 25 kilogram bedraagt.

**2**Van de in het vorige lid, onderdelen c tot en met g bedoelde vrijstelling kan slechts gebruik worden gemaakt onder de voorwaarden dat de gebruiker van de luchthaven beschikt over een door de burgemeester van de gemeente waar de luchthaven is gelegen, in verband met de openbare orde en veiligheid, afgegeven verklaring van geen bezwaar en dat de gebruiker van de luchthaven mededeling doet van de afgifte van deze verklaring aan de inspecteur-generaal van de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Tot slot moet een terrein wel aan bepaalde voorwaarden voldoen, deze zijn geregeld in de RVGLT, Hoofdstuk 3, paragraaf 2 (<https://wetten.overheid.nl/BWBR0026570/2020-04-01#Hoofdstuk3>).